



Base Legal Integral para el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquiales Rural SINAI

Los GAD Parroquiales Rurales en Ecuador encuentran su fundamento y regulación en un marco jurídico jerarquizado, que va desde la Constitución hasta normas específicas. Aquí se detalla la estructura legal clave:

I. Norma Suprema: Constitución de la República del Ecuador (2008)

- **Art. 238:** Define la **Organización Territorial del Estado** en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales. Establece que cada nivel es **autónomo** en el ejercicio de sus competencias y gobierno por sus correspondientes gobiernos autónomos descentralizados (GAD).
- **Art. 239:** Define los **Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD)**, incluyendo los GAD Parroquiales Rurales. Reconoce su **personalidad jurídica de derecho público**, autonomía política, administrativa y financiera.
- **Art. 240:** Establece el **régimen de competencias** de los GAD, basado en los principios de **subsidiariedad** (el nivel superior solo actúa si el inferior no puede), **solidaridad** y **complementariedad**.
- **Art. 241:** Consagra el principio de **autonomía** y sus dimensiones: **política** (elección de autoridades), **administrativa** (organización interna, gestión de personal), **financiera** (elaboración y ejecución de presupuesto, generación de ingresos) y **normativa** (expedir ordenanzas y acuerdos dentro de su ámbito).
- **Art. 242:** Reconoce a la **parroquia rural** como la **unidad básica de participación** en el territorio y componente del sistema nacional de planificación participativa.
- **Art. 253:** Gariza la **participación ciudadana** en todos los niveles de gobierno, incluyendo los GADPR.
- **Art. 264:** Establece la **distribución de recursos** a los GAD, garantizando recursos permanentes y automáticos.
- **Art. 283 (Num. 7):** Incluye la **gestión ambiental** como un objetivo de la política económica, relevante para las competencias ambientales de los GADPR.

II. Ley Orgánica Fundamental: Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)

- **Ley Orgánica Publicada en el Registro Oficial Suplemento 303 del 19 de octubre de 2010** (con sus reformas posteriores). **Es la norma rectora específica para todos los GAD, incluidos los Parroquiales Rurales.**
- **Art. 1:** Objeto de la ley: regular la organización territorial, el ejercicio de las autonomías, la descentralización y el sistema de competencias.
- **Art. 5:** Define los **Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD)**, incluyendo los GAD Parroquiales Rurales.
- **Art. 9:** Define específicamente la **Parroquia Rural** y su gobierno, el **Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural (GADPR)**.
- **Art. 10:** Establece los **requisitos para la creación de una Parroquia Rural**.
- **Art. 41:** Detalla la **estructura orgánica mínima del GADPR**:



- **Órgano Legislativo y de Fiscalización:** La **Junta Parroquial** (elegida por votación popular).
- **Órgano Ejecutivo:** El **Presidente/a de la Junta Parroquial** (elegido por votación popular).
- **Art. 42:** Atribuciones de la **Junta Parroquial** (legislar, fiscalizar, aprobar presupuesto, etc.).
- **Art. 43:** Atribuciones del **Presidente/a de la Junta Parroquial** (representar legalmente, ejecutar presupuesto, dirigir la administración, etc.).
- **Título IV (Arts. 55-110):** Detalla exhaustivamente el **Régimen de Competencias** exclusivas, concurrentes y complementarias de todos los niveles de gobierno, incluyendo las específicas de los GADPR (Ver Art. 94 para competencias exclusivas, Art. 95 para concurrentes).
- **Título V (Arts. 111-142):** Regula el **Sistema de Planificación Nacional y Descentralizada**, estableciendo la obligación de los GADPR de elaborar y ejecutar el **Plan de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial (PDOT)** Parroquial, alineado con los planes cantonales, provinciales y nacionales.
- **Título VI (Arts. 143-167):** Establece el **Régimen Económico, Financiero y Tributario** de los GAD. Aspectos clave:
 - Elaboración y aprobación del **Presupuesto Anual**.
 - Fuentes de Financiamiento: **Asignaciones del Presupuesto General del Estado (PGE)** definidas por ley (incluyendo porcentajes específicos para parroquias rurales), **participación en ingresos permanentes** (como porcentaje de impuestos nacionales), **tributos propios** (tasas, contribuciones especiales dentro de su jurisdicción y competencia), **transferencias del GAD cantonal** (mínimo el 5% de su presupuesto), endeudamiento público regulado, donaciones, rendimientos financieros.
 - **Sistema Nacional de Tesorería y Endeudamiento Público.**
- **Título VII (Arts. 168-184):** Regula la **Participación Ciudadana** y los **Mecanismos de Rendición de Cuentas** (audiencias públicas, veedurías, silla vacía, revocatoria del mandato, etc.).
- **Título VIII (Arts. 185-191):** Norma el **Control y la Fiscalización** sobre los GAD, incluyendo a la **Contraloría General del Estado** y a la propia **Junta Parroquial** como órgano fiscalizador interno.
- **Título IX (Arts. 192-197):** Regula los **Convenios y Asociaciones** entre GAD (mancomunidades, consorcios, etc.).
- **Disposiciones Generales y Transitorias:** Contienen normas específicas sobre transición, adecuación y aspectos procedimentales.

III. Otras Leyes Orgánicas y Leyes Relevantes (Complementan y Especifican Competencias):

1. **Código Orgánico Ambiental (COA):** Asigna competencias ambientales específicas a los GADPR, como gestión de residuos sólidos a pequeña escala, protección de microcuencas, educación ambiental local, control de actividades que afecten el ambiente en su territorio.
2. **Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP):** Establece el marco para el sistema nacional de planificación y finanzas públicas, regulando en detalle la formulación del PDOT, el ciclo presupuestario



- (elaboración, aprobación, ejecución, evaluación), el endeudamiento público y la programación financiera de los GADPR.
3. **Código Orgánico Administrativo (COA):** Define principios y normas generales de la función administrativa pública, aplicables a la gestión interna de los GADPR (procedimientos administrativos, actos administrativos, contratación pública simplificada, régimen de personal).
 4. **Ley Orgánica de Participación Ciudadana:** Desarrolla los mecanismos de participación establecidos en la Constitución y el COOTAD, aplicables a nivel parroquial.
 5. **Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado:** Define las atribuciones y procedimientos de este órgano de control externo sobre los GADPR.
 6. **Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS - Transitorio):** Establece mecanismos de control social y procesos de designación de autoridades (aunque su estructura ha ido variando).
 7. **Ley de Régimen Tributario Interno y Ley de Régimen para Municipalidades:** Contienen disposiciones sobre tributos que los GADPR pueden administrar o recaudar (tasas por servicios específicos, contribuciones de mejoras).

IV. Reglamentos y Normativa Técnica Específica (Detallan la Aplicación):

- **Reglamentos al COOTAD:** Emitidos por el Presidente de la República, desarrollan aspectos específicos de la ley (ej., reglamento al título de competencias, reglamento de participación ciudadana).
- **Normas Técnicas de la Secretaría Nacional de Planificación (SENPLADES - ahora Secretaría Técnica Planifica Ecuador):** Guías metodológicas para la formulación, monitoreo y evaluación del PDOT Parroquial.
- **Normas de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR):** Directrices para la incorporación de la gestión de riesgos en la planificación y gestión parroquial.
- **Normas del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF):** Regulan aspectos específicos de presupuesto, contabilidad, tesorería, endeudamiento y contratación pública para los GAD, adaptadas a su escala (incluyendo contratación simplificada para GADPR).
- **Ordenanzas Cantonales:** Si bien no son normativa nacional, son fundamentales porque:
 - **Definen la transferencia del 5%:** El GAD Cantonal debe transferir por ley al menos el 5% de su presupuesto a sus GADPR. Las ordenanzas cantonales especifican los criterios de distribución de este porcentaje entre las parroquias rurales del cantón.
 - **Regulan Competencias Concurrentes:** Coordinan acciones entre el cantón y las parroquias en áreas como vialidad rural, desarrollo productivo local, etc.
 - **Establecen Regulaciones Locales:** Que los GADPR deben cumplir y hacer cumplir dentro de su territorio (ej., ordenanzas de uso de suelo, de higiene, de convivencia).

V. Normativa Interna de los GADPR (Aplicación Local):



- **Estatuto de Autonomía Parroquial (Opcional):** Pueden expedirlo para definir aspectos específicos de su organización y autonomía, dentro del marco constitucional y legal.
- **Ordenanzas Parroquiales:** Normas de carácter general expedidas por la Junta Parroquial, válidas dentro de su jurisdicción, para regular materias de su competencia exclusiva (ej., organización del territorio parroquial, uso de espacios públicos, tasas por servicios específicos locales).
- **Acuerdos Parroquiales:** Decisiones de la Junta Parroquial sobre temas específicos o de carácter administrativo interno.
- **Resoluciones del Presidente/a de la Junta Parroquial:** Actos administrativos para resolver asuntos concretos de la gestión diaria.
- **Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT):** Instrumento rector de la planificación parroquial, de obligatoria elaboración, aprobación y ejecución.
- **Presupuesto Anual:** Aprobado por la Junta Parroquial, detalla ingresos y gastos para el año fiscal.

